

2025. 11. 25.(화) 11:00

서천군 송림동화

민선8기 4차년도 제3차 회의자료



충청남도시장 · 군수협의회

목 차

■ I. 정책건의 추진사항

- 1. 건의사항 처리결과 5

■ II. 시·군 건의사항 13

- 1. 향만세원 확보 위한 벌크화물세 도입 건의 : 보령시 13
- 2. 지방하천 정비사업 완료 구간 내 사유지 보상 : 공주시 15
- 3. 지역사랑상품권 운영 관련 지자체 재량권 확대 : 아산시 17
- 4. '25.7.16. 호우피해 특별재난선포 지역 '25년 지역사랑상품권
국비사용기간 연장 : 아산시 19
- 5. 지자체의 국방연구시험 인프라 조성 기반 마련 : 논산시 ... 24
- 6. 국유지내 체육시설 운영시 사용료 감면 관련법 정비 : 계룡시 ... 26
- 7. 공무원연금 수령자 및 배우자 기초연금 수급 제한 완화 : 당진시 ... 27
- 8. 수종전환 별채에 따른 조림사업비 증액 건의 : 서천군 28
- 9. 어르신 친화적 공문으로의 행정 혁신 : 청양군 29
- 10. 국가지정문화유산 현상변경 등 허가권한 위임 범위 확대 : 홍성군 ... 30
- 11. 소나무재선충병 방제예산 확대 건의 : 태안군 32

목 차

☐	Ⅲ. 협의회 보고사항	35
●	1. 충남 시장군수 시리더십 워크숍 추진 결과보고	35
●	2. 민선8기 1-3차년도 우수건의사항 담당자 국외연수 추진 결과보고 ...	38
●	3. 차기회의 개최 안내	41
☐	Ⅳ. 홍보·협조사항	45
●	1. 2025 천북굴단지 운영 : 보령시	45
●	2. 서산 보원사지 오층석탑 국보 승격예고 : 서산시	46
●	3. 월남 이상재선생 서훈등급 상향 추진 협조 : 서천군	47
●	4. 2025 서천철새여행 개최 : 서천군	48
☐	Ⅴ. 참고자료	53
●	1. 충청남도시장군수협의회 회칙	53

I. 정책건의의 추진사항

1. 건의사항 처리결과	5
--------------------	---

건의사항 처리결과

소관부처	건의 시기	건의 시군	건 명	처 리 현 황
계			49건 / 처리 1건(수용 1건), 검토중: 48건	
충청남도			1건 / 처리: 1건(수용 1건) 검토중: 0건	
충청남도 (노인정책과)	25.08.	보령	충남 시니어클럽 도비 지원 운영비 증액 건의	수용 (결과①)
대한민국시장군수구청장협의회			48건 / 처리: 0건 검토중: 48건	
행정안전부 (지방인사제도과) 고용노동부 (공무직기획단)	23.04.	아산	법정부 차원의 공무직 복무 관련 상위법령 마련	검토중
국토교통부 (건축정책과)	23.06.	홍성	면(面) 지역 내 건축물 건축 시 대지와 도로와의 관계 적용 완화	검토중
해양수산부 (해양레저관광과)	23.08.	보령	마리나항만법 규제 완화로 해양 新산업 육성	검토중
국가보훈부 (복지서비스과)	23.11.	논산	충남권역 국립보훈 요양시설 건립을 통한 보훈대상자 예우 강화	검토중
보건복지부 (의료정책관)	23.11.	예산	국립 공주대학교 의대 신설 건의	검토중
국토교통부	24.03.	태안	국도38호[이원~대산]해상교량 건설 지원	검토중
질병관리청 (예방접종관리과)	24.05.	공주	75세 이상 대상포진 국가예방접종 지원	검토중
한국농어촌공사 농지은행관리원	24.05.	논산	청년창업농의 농지은행 임대차계약과 시설설치 승인 절차 일원화	검토중
법무부 (외국인정책과)	24.05.	부여	농촌인력난 해소를 위한 이민청 신설 및 이민법 제정 건의	검토중
국토교통부 (철도운영과)	24.05.	홍성	신창역~홍성역간 수도권 전철 연장운영 건의	검토중

소관부처	건의 시기	건의 시군	건 명	처 리 방 식
국토교통부	24.05.	태안	「태안~서산 고속도로」 제3차 고속도로건설 계획 반영	검토중
국토교통부 (건축안전과)	24.07.	예산	건축물 해체허가(신고) 대상 기준 세분화	검토중
농림축산식품부 (농업시설안전과)	24.07.	논산	배수개선사업 대상 기준 완화 건의	검토중
해양수산부 (연안해운과)	25.03.	보령	신규 국고여객선 건조에 따른 외연도항 내 전용 접안시설 구축	검토중
행정안전부 (자치분권제도과)	25.03.	당진	지방자치단체-지방의회 간 기준인력 등 분리	검토중
해양수산부 (해양보전과)	25.03.	서천	육상기인 해양쓰레기 발생량 저감방안 건의	검토중
산업통상자원부 (전력산업정책과)	25.08.	보령	석탄화력발전 폐지지역 지원 특별법 신속 제정	검토중
농림축산식품부 (농업경영정책과)	25.08.	보령	정부차원의 반값농자재 지원 정책도입	검토중
국토교통부 (첨단항공과) 개인정보위원회	25.08.	공주	드론 비행승안개인정보 촬영신고 원스톱 처리체계 구축	검토중
행정안전부 (지역경제과)	25.08.	아산	주유소 지역화폐 매출액 30억 이상 사용 제한 제외	검토중
행정안전부 (주소생활공간과)	25.08.	서산	불법현수막 철거 규정 개정 및 개선방안 건의	검토중
경찰청 (치안정보상황과)	25.08.	논산	집회 자유와 생활권의 균형을 위한 소음규제 개선	검토중
행정안전부 (자치분권지원과) 보건복지부 (사회서비스지원과)	25.08.	계룡	사회복무요원 인건비 지방이양 철회 요청	검토중
국토교통부 (토지정책과)	25.08.	당진	공익사업 보상업무 수행 시 개인정보 접근제약 완화	검토중

소관부처	건의 시기	건의 시군	건 명	처 리 방 안
농림축산식품부 (청년농육성정책과)	25.08.	금산	지방인구 소멸에 따른 귀농인 유치지원 확대	검토중
환경부 (물환경정책과)	25.08.	금산	폐수배출시설 용량 기준 완화로 기업 애로해소	검토중
행정안전부 (교부세과)	25.08.	부여	지방교부세 감액 금지 및 최저조정을 도입	검토중
농림축산식품부 (지역금융지원과)	25.08.	부여	소규모 태양광 발전사업 활성화 방안 건의	검토중
해양수산부 (수출가공진흥과)	25.08.	서천	김 가공 정수시설 물 공급망 구축	검토중
환경부 (수질수생태과)	25.08.	서천	마른 김 가공 배출수 관련 환경규제 완화 건의	검토중
행정안전부 (지방세특례제도과)	25.08.	청양	인구감소지역 고향사랑기부제 세액공제 한도 확대	검토중
국토교통부 (도로관리과)	25.08.	홍성	「고속도로 IC 추가설치 기준 및 운영 등에 관한 지침」 하이패스 나들목 정의 개정	검토중
중앙선거관리위원회 (법제과)	25.08.	예산	시·도 및 시·군·구 선거법 질의 데이터베이스 구축	검토중
행정안전부 (자치분권제도과)	25.08.	예산	기준인건비 초과지출가능항목 확대 운영 건의	검토중
산업통상자원부 (전력산업정책과)	25.08.	태안	태안화력발전소 폐지 대응, 대체사업(해상풍력) 지원	검토중
환경부 (환경피해구제과)	25.09.	공주	슬레이트 처리지원 사업 불용액 집행제한 완화	검토중
환경부 (하천계획과)	25.09.	아산	하천 준설 의무화 및 하상변동 특별조사 건의	검토중
중소벤처기업부 (소상공인정책과)	25.09.	서산	소상공인 재난지원금 지원 제외업종 조정 검토	검토중
행정안전부 (자치분권제도과)	25.09.	계룡	공무원 기준인건비 증액[정원 증원] 건의	검토중

소관부처	건의 시기	건의 시군	건의 명	처리 상황
환경부 (수도기획과)	25.09.	금산	수도시설관리자 임명요건 완화	검토중
기획재정부 (국유재산정책과)	25.09.	금산	지역 치안 강화를 위한 유희 국유재산 활용	검토중
행정안전부 (정보공개과)	25.09.	부여	정보공개 남용 방지를 위한 정보공개법 개정 건의	검토중
농림축산식품부 (농업정책과)	25.09.	부여	귀농후계농 정책자금 선정시기에 따른 불합리한 차별 해소 건의	검토중
여성가족부 (다문화가족과)	25.09.	청양	외국인자녀 다문화가족 범위 포함	검토중
산림청 (산지정책과)	25.09.	홍성	산지전용허가 권한 지방이양	검토중
행정안전부 (재정정책과)	25.09.	예산	지방자치단체 예비비 제도개선 건의	검토중
해양수산부 (해양생태과)	25.09.	태안	격렬비열도 주변 해양보호구역 지정 제외	검토중

①	충남 시니어클럽 도비 지원 운영비 증액 건의		
검토기관	道 노인정책과 노인일자리팀 주무관 최장혁 (전화 : 041-635-4215)	검토결과	수용 (2025. 8.)
건의기관	충남시장군수협의회 (보령시)	협조부서(부처)	-

□ 건의 개요

- 공공요금, 임차료, 사무관리비·차량유지비·시설비 등 전반적인 비용 상승에도 불구하고 운영비 증액은 미미한 실정
- 관련법 시행규칙 인력기준(8명)은 현 예산으로는 충원이 불가능하여 우수인력 확보, 양질의 일자리 창출 등 기관 유지관리에 어려움
 - 제한된 인력(5~6명)으로 급증한 참여자 활동상황 점검, 안전교육 등을 수행 중이나 행정 업무량 과중 및 안전관리 관련 문제점 발생
- 일자리 수 확대, 질적 향상과 안정적인 운영 기반 마련 및 법적 요건을 충족하고 보다 나은 서비스를 제공하기 위해 충청남도 시니어클럽의 2026년 운영비를 400,000천원으로 조정 (도비 102,000천원→120,000천원)

□ 검토 결과

- 17개 시·도 중 충남이 노인일자리지원기관 운영비 지원이 최하위 수준이고, 2025년 보건복지부 지침에 노인일자리지원기관 운영 보조금을 4억원 이상 지원 권장함에 따라 2026년도 본예산 시니어클럽 운영비 지원액을 1개소당 400,000천원으로 예산 편성 요구

□ 향후 계획

- 2026년도 본예산에 편성한 시니어클럽 운영비 관련 도의회 예산 심사 적극 대응

Ⅱ. 시·군 건의사항

1. 항만세원 확보 위한 벌크화물세 도입 건의(보령)	13
2. 지방하천 정비사업 완료 구간 내 사유지 보상(공주)	15
3. 지역사랑상품권 운영 관련 지자체 재량권 확대(아산)	17
4. '25.7.16. 호우피해 특별재난선포 지역 '25년 지역사랑상품권 국비사용기간 연장 (아산)	19
5. 지자체의 국방연구·시험 인프라 조성 기반 마련(논산)	24
6. 국유지내 체육시설 운영시 사용료 감면 관련법 정비(계룡)	26
7. 공무원연금 수령자 및 배우자 기초연금 수급 제한 완화(당진)	27
9. 수종전환 별채에 따른 조림사업비 증액 건의(서천)	28
10. 어르신 친화적 공문으로의 행정 혁신(청양)	29
11. 국가지정문화유산 현상변경 등 허가권한 위임 범위 확대(홍성)	30
12. 소나무재선충병 방제예산 확대 건의(태안)	32

①	항만세원 확보 위한 벌크화물세 도입 건의				
건의기관	충남시장군수협의회 (보령시)	건의일자	2025. 11. 25.	협조부처 (부서명)	충청남도 (세정과)
추진기간	-	소요예산	-		

◆ 보령항을 통한 석탄, 시멘트 등 주요 벌크화물의 지속적인 유입에 따른 환경, 교통 부담에 따라 벌크화물세 도입 필요

□ 현황

○ 우리나라 항만 현황(62개)

용도	관리구분	지역구분	항만 명칭
무역항 (31개)	국가관리항 (14개)	서해안(7)	경인, 인천, 평택·당진, 대산, 장항, 군산, 목포
		남해안(4)	여수, 광양, 마산, 부산
		동해안(3)	울산, 포항, 동해·묵호
	지방관리항 (17개)	서해안(3)	서울, 태안, 보령
		남해안(10)	완도, 제주, 서귀포, 삼천포, 하동, 통영, 고현, 옥포, 장승포, 진해
		동해안(4)	호산, 삼척, 오계, 속초
연안항 (31개)	국가관리항 (12개)	서해안(6)	용기포, 연평도, 상왕등도, 흑산도, 가거항리, 격렬비열도
		남해안(4)	추자, 거문도, 국도, 화순
		동해안(2)	후포, 울릉(사동)
	지방관리항 (19개)	서해안(5)	대천, 마량진, 홍도, 진도, 송공
		남해안(11)	땅끝, 화홍포, 녹동신, 강진, 나로도, 애월, 한림, 성산포, 중화, 부산남, 진촌
		동해안(3)	구룡포, 김구, 주문진

○ 보령항은 1983년 개항한 무역항이자 연안항으로 배후에 위치한 발전소와 산업단지에 필요한 유연탄 및 LNG의 원활한 공급을 지원하는 에너지 중심항만으로 육성중

- 주요 취급 화물: 유연탄(59.3%), 유류 및 가스(40.5%), 기타(0.2%)

○ 항만의 운영은 국가가 담당하나, 지자체가 대기오염, 기반시설 파손 부담

□ 문제점

- 지자체는 교통망 유지, 환경개선, 민원 등을 해결하기 위한 재정 수요 증가
 - 국가와 지방자치단체 간 비용 분담 및 세원 확보 방안이 부재하여 지자체의 재정 불균형 심화
- 벌크화물에 대한 세입기반 부재로 항만 소재 지방자치단체의 재정 부담 가중
 - 컨테이너화물의 경우 과거 부산광역시와 지역자원시설세로 부과한 사례가 있으나 현재는 전국 모든 항만에서 미부과
 - 벌크화물(석탄, 철광석, 유류, 곡물 등)은 컨테이너와 달리 전혀 과세되지 않아 세제상 형평성 문제 발생

□ 건의사항

- (1안) 지역자원시설세 특정 시설분에 벌크화물 포함 건의
 - 벌크화물세 과세 요건(안)

구 분		내 용
목	적	항만을 이용하는 화물로 인해 야기되는 교통혼잡비용을 내부화하고 해당 지자체의 도로유지·보수에 소용되는 비용을 충당함
과	세 대 상	시·도내의 항만을 통해 운송되는 벌크화물
납	세 의 무 자	시·도내의 항만을 통해 운송되는 벌크화물의 화주
납	세 지	항만 소재지
과	세 표 준	항만을 통해 운송되는 벌크화물의 적재중량
세	율	850원/ton
징	수 권 자	특별·광역시장, 특별자치시장 및 특별자치도지사, 도지사

- 벌크화물세 도입 시 예상되는 세수 규모
 - 벌크화물세를 톤당 850원으로 과세할 경우 2024년 기준 8,786억원 (광양항 2,050, 울산항 1,649, **평택·당진항 875**, 인천항 796, **대산항 760**, 포항항 402, 마산항 256, 동해묵호항 229, **보령항 224**, 목포항 203 추정)
- (2안) 보통교부세 보정수요에 벌크화물 반영 건의

작성기관

소 속 : 보령시(세무과)

성명: 김수현 ☎041)930-3511

②	지방하천 정비사업 완료 구간 내 사유지 보상				
건의기관	충남시장군수협의회 (공주시)	건의일자	2025. 11. 25.	협조부처 (부서명)	충청남도 (하천과)
추진기간	-	소요예산	-		

◆ 도에서 시행 완료한 정안천 지방하천 정비사업 구간 중 일부 미보상지가 발생하여 사유재산권 침해 우려가 있어, 보상제한 해소를 위한 조례 개정을 건의

□ 현 황

- (미보상지 발생) 충청남도에서 시행한 정안천 지방하천 정비사업 구간에 포함되었으나, 실제 공사 구간에 편입되지 않아 보상에서 누락된 사유지 존재

※ 미보상 사유지 현황 : 60필지 / 약3.5만㎡ / 추산액 약25억원 / 의당 수촌 6, 요룡 44, 오인 10

□ 문제점

- (보상근거 미비) 「충청남도 지방하천 편입 미지급 용지 보상 조례 (24.12.)」는 보상대상을 ‘도가 시행한 공공사업으로 인하여 지방하천에 편입되었으나 보상금이 지급되지 아니한 토지’로 규정하고 있으며, 이는 사업 시행 당시 편입토지 목록에 포함된 경우로 한정함
- (재산침해 우려) 정비사업 완료 구간은 향후 별도의 보상계획이 없어, 미보상 사유지에 대한 보상이 이루어지지 않아 사유재산권 침해 소지 발생

□ 건의사항

- (조례 개정) 「충청남도 지방하천 편입 미지급용지 보상 조례」를 개정하여, 사업 구간에는 포함되었으나 실제 공사 구간에서 제외된 토지도 보상할 수 있도록 법적 근거 마련 요청

현 행	개 정 (안)
- 제3조(보상대상) 1. 도가 시행한 공공사업으로 인하여 지방하천에 편입되었으나 보상금이 지급되지 아니한 토지	- 제3조(보상대상) 1. 도가 시행한 공공사업으로 인하여 지방하천 사업구간*에 편입되었으나 보상금이 지급되지 아니한 토지

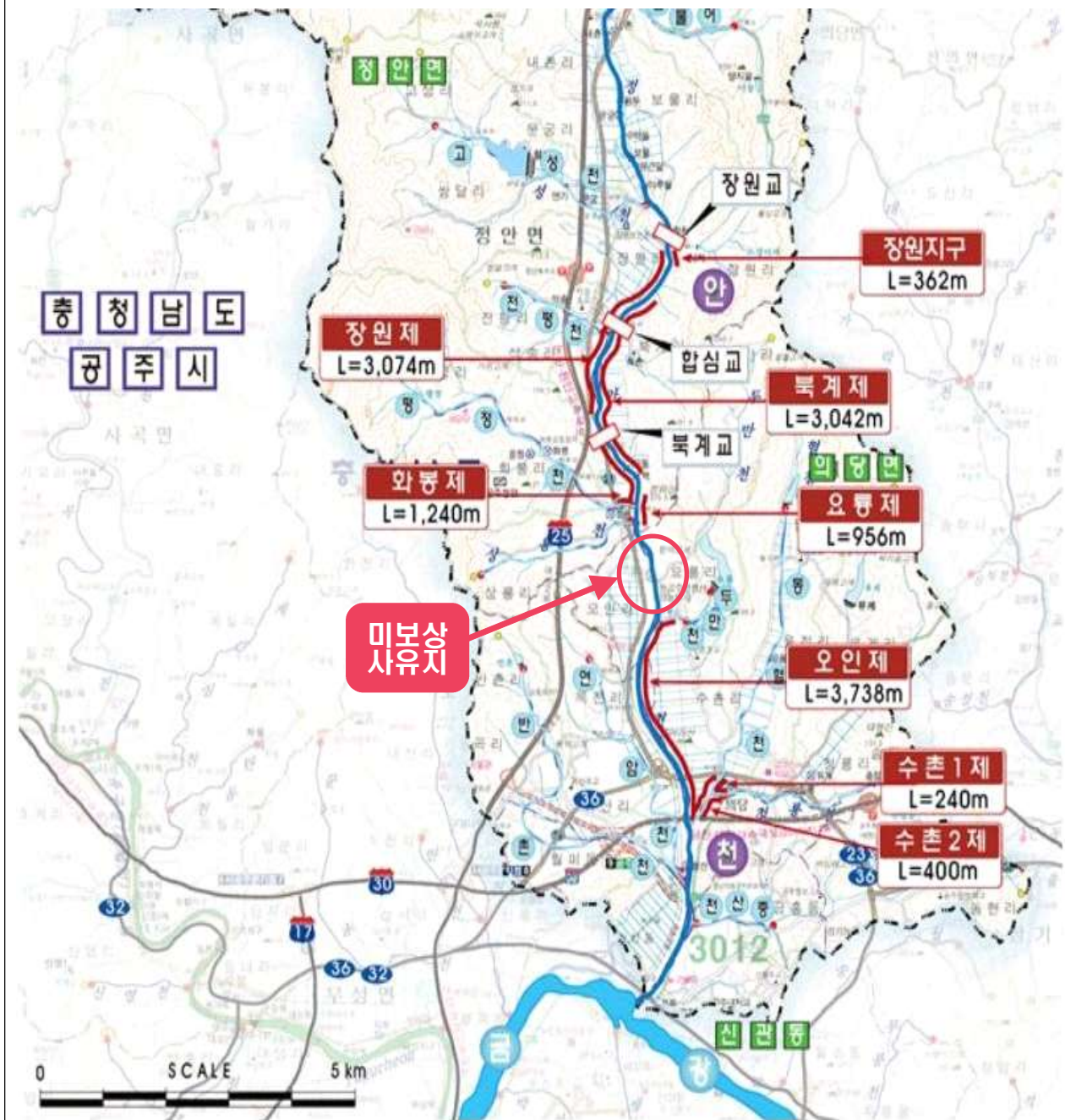
* 사업구간 : 도가 시행한 공공사업의 시·종점

□ 참고자료 [정안천 지방하천 정비사업]

1. 사업 현황

사업명	기 간	금 액	위 치	사업량	비 고
정안천 지방하천 정비사업	15.9.~22.5.	242억	정안면~장원리 의당면 청룡리	하천정비 9.5km	

2. 사업 계획도



작성기관

소 속 : 공주시(건설과)

성명: 윤승석

☎041)840-7621

③	지역사랑상품권 운영 관련 지자체 재량권 확대				
건의기관	충남시장군수협의회 (아산시)	건의일자	2025. 11. 25.	협조부처 (부서명)	행정안전부 (지역경제과)
추진기간	2025. 1. ~ 12.	소요예산			

◆ 지역 특성 및 지역 주민의 요구를 반영할 수 있도록 지역사랑상품권 운영 관련 지자체 재량권(구매·보유 한도, 사용처 제한 완화 등) 확대 건의

□ 건의배경

○ 지역사랑상품권은 지역 주민의 실생활과 밀접하게 연관되어 있으나, 전국 동일한 지침 적용으로 지역주민의 요구 반영이 어려움

① 사용자는 지역사랑상품권 소비처(하나로마트 등) 확대 및 월 구매 및 보유한도 200만원 제한에 따른 한도 개선 건의*

* ex) 지역사랑상품권의 사용처는 교육(학원), 요식업 등 고정지출이 대부분으로, 실질적으로 가전 교환 등 목돈을 쓸 경우 한도 초과로, 지역사랑상품권 사용 및 보유 한도 상한 요구

② 유가(재료비) 비용이 대부분인 주유소 특성*을 고려하지 않고, 매출기준으로 지역사랑상품권을 사용을 제한해 시민 불편 제기
- 주유소는 지역 주민의 실생활과 밀접하게 연관된 업종으로 지역사랑상품권 할인효과를 유류비 할인 수단으로 활용 시 시민 가계비 부담 완화, 소상공인 생계 안정, 물류비 절감 등 다차원 효과 발생 기대

* 매출 30억 초과 매장 지역사랑상품권 사용 제한 규정으로 주유소 대부분이 사용 제한

□ 건의사항

○ 지역 특성 및 지역 주민의 요구를 반영할 수 있도록 지역사랑상품권 운영 관련 지자체 재량권(구매·보유한도, 사용처 제한 완화 등) 확대 건의

○ 새정부 최우선 과제인 민생회복을 위해 국민이 직접 체감할 수 있는 물가안정 수단으로 주유소 업종을 매출 제한에서 제외

작성기관

소 속 : 아산시(지역경제과)

성명: 임준태 ☎041-530-8407

참고자료 1

지역사랑상품권 운영 지침(지역사랑상품권 가맹점 등록 기준)

□ 지역사랑상품권 가맹점 등록기준

- ▶ (원칙) ‘연 매출액 30억 원’을 초과하는 경우 가맹점 등록 제한
- ▶ (예외) 다만, 아래 조건을 충족하는 경우, 지방자치단체의 여건에 따라 연 매출액 30억 원 초과 여부와 관계없이 가맹점 등록 가능

❶ 정책적 필요에 따른 현금성 지원 등을 상품권으로 대체하여 지급*하는 경우
* (예시) 농민수당·아동수당, 고향사랑기부금 답례품 등 정책발행 상품권

❷ 비영리·공익적 성격의 플랫폼사업장

- 지역 농민·소상공인 판로 지원 및 지역농산물 이용 촉진 등 공익적 목적을 수행하는 농산물직거래사업장 : 공공형(지자체 직·간접적 운영), ‘면’ 지역 민간형 로컬푸드직매장 등

※ 매장 자체는 비영리 성격, 개별 농민·소상공인이 직접 수익을 취하는 경우여야 함

- 친환경 농산물 직거래 생산·유통 및 판로 지원 등 공익적 목적을 수행하는 비영리 사업장 : 소비자생활협동조합법상 생협 등

❸ 민간 농자재판매소가 없는 면 지역 내 농협 농자재판매장

❹ 지역사랑상품권 가맹점 유형 분류상 마트·슈퍼·편의점 유형에 포함되는 가맹점이 없거나, 유사업종 가맹점이 있더라도 ㉠접근성이 매우 낮거나, ㉡판매품목·규모·업종형태 등 고려 시 종합소매업으로 보기 어려운 ‘면’ 지역 내 농협 하나로마트

※ 접근성 등 세부 판단 기준(예시)

㉠ 접근성 : 유사업종 가맹점이 도서·산간 지역, 군 부대 내, 입장료를 지불해야 하는 관광지 내에 있어 일상적 접근이 어렵거나, 원거리에 위치해 이용이 매우 불편한 경우 등

㉡ 판매품목·규모·업종형태 등 : 유사업종 가맹점의 매장 규모가 소규모(33m² 이하 등)이거나, 생필품 또는 신선식품(육류·수산물·청과 등)을 구입하기 어려운 경우, 업종형태가 종합소매업으로 등록되지 않은 경우, 간이과세자(연매출액 1억 400만 미만)인 경우 등

※ ‘읍’ 지역은 관내 ‘면’ 지역보다도 사용처가 열악하여 확대가 불가피한 경우 등 매우 제한적으로 적용

④	'25. 7.16. 호우피해 특별재난선포 지역 '25년 지역사랑상품권 국비 사용기간 연장				
건의기관	충남시장군수협의회 (아산시)	건의일자	2025. 11. 25.	협조부처 (부서명)	행정안전부 (지역경제과)
추진기간	2025. 1. ~ 12.	소요예산	2025년도 편성예산 활용 (국비 458.1억원, 도비 46.1억원, 시비 331.31)		

- ◆ 한시적으로 국민에게 최대 할인율을 제공하여 '25.7.16. 호우피해 특별재난선포지역 주민과 소상공인의 일상회복의 기반이 되고 있는 2025년도 지역사랑상품권 국비 사용기간을 2026년 상반기 까지 연장 건의

□ 건의배경

- 2025년 정부 1, 2차 추경을 통해 지역사랑상품권 국비 배정(1조원)
- 지역사랑상품권 역대 최대 할인 혜택 제공으로 시민 체감도 향상
 - 할인 혜택 기반, 지역사랑상품권 가맹점 및 가입자 지속 증가 중
- 그러나, 전국 시·군에서 실질적 지역사랑상품권 발행 및 판매 적극 대응 시점은, 추경예산 편성 이후로 시간적으로 대응기간 촉박
- 또한, 7월부터 지역사랑상품권과 사용처가 동일하고, 보다 상향된 현금성 정책*을 추진, 지역사랑상품권이 상대적으로 판매 부진
 - * 민생회복 소비쿠폰**, 디지털 온누리 특별재난지역 현금행사(30%), 상생페이백(인당 최대 30만원)
 - ** 아산시 민생회복 소비쿠폰 예산은 101,967,400천원(99%이상 지급)
- 특히, 7.16. 호우피해 지역 주민과 소상공인은 수리·수선·영업 개시 등 피해복구로 실질적인 혜택이 상대적으로 최대 2 ~ 3개월 감소된 상황

□ 건의사항

- ' 25.7.16. 호우피해 특별재난지역 주민과 소상공인의 일상회복의 기반이 되고 있는 2025년도 지역사랑상품권 국비 사용기간을 2026년 상반기 까지 연장 건의
 - ➡ 예산이월을 활용하여 호우피해 지역은 최대 할인율(비수도권 18%, 인구감소 20%) 유지로 호우피해 지역 소상공인 경영 정상화 지원

작성기관

소 속 : 아산시(지역경제과)

성명: 임준태 ☎041-530-8407

참고 1 2025 정부2차 추경 지역사랑상품권 국비 현황(충남도)

□ 2025 지역사랑상품권 판매 현황(9월 기준)

(단위: 백만원)

시군	발행량	판매량	잔액	비율(%)
합계		984,189	631,180	59.51
천안시	440,000	300,261	139,739	68.24
공주시	110,000	72,271	37,729	65.70
보령시	26,000	24,262	1,738	93.31
아산시	550,000	245,450	304,550	44.62
서산시	86,800	55,667	31,133	64.13
논산시	73,000	47,081	25,919	64.49
계룡시	24,000	17,396	6,604	72.48
당진시	66,000	38,682	27,318	58.60
금산군	30,000	11,326	18,674	37.75
부여군	100,000	64,982	35,018	64.98
서천군	17,598	17,598	-	100
청양군	11,700	9,633	2,067	82.33
홍성군	32,600	25,085	7,515	76.94
예산군	23,671	31,387	-7,716	132.59
태안군	24,000	23,108	892	96.28

참고 2 7. 16. ~ 호우피해 현황(소상공인)

(단위: 백만원)

시군	지원 현황			
	계	도	시군비	피해 감소
계	14,244	6,109	8,135	2,018
천안	582	291	291	97
공주	24	12	12	4
보령	-	-	-	-
아산	5,352	1,663	3,689	536 (자체 지원 127)
서산	2,646	1,323	1,323	441
논산	18	9	9	3
계룡	-	-	-	-
당진	3,870	1,935	1,935	645
금산	18	9	9	3
부여	84	42	42	14
서천	360	180	180	60
청양	12	6	6	2
홍성	252	126	126	42
예산	1,008	504	504	168
태안	18	9	9	3

참고 3 7. 16. ~ 호우피해 현황(전체)

(단위: 백만원)

시군	지원액 합계			주택				농업(잠정)				소상공인			
				피해 세대	지원액			피해 면적 (ha)	지원액			피해 개소	지원액		
	계	도	시군		계	도	시군		계	도	시군		계	도	시군
계	22,098.5	11,049.25	11,049.25	1,691	4250.5	2125.25	2125.25	600.1	6,400	3,200	3,200	1,908	11,448	5,724	5,724
천안	1,312	656	656	92	230	115	115	35.4	500	250	250	97	582	291	291
공주	201.5	100.75	100.75	21	57.5	28.75	28.75	15.1	120	60	60	4	24	12	12
보령	62.5	31.25	31.25	17	42.5	21.25	21.25	1	20	10	10	-	-	-	-
아산	4,071	2,035.5	2,035.5	370	915	457.5	457.5	44.6	600	300	300	426	2,556	1,278	1,278
서산	3,311	1,655.5	1,655.5	218	545	272.5	272.5	12.1	120	60	60	441	2,646	1,323	1,323
논산	418	209	209	-	-	-	-	43.1	400	200	200	3	18	9	9
계룡	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
당진	4,857.5	2,428.75	2,428.75	288	727.5	363.75	363.75	23.1	260	130	130	645	3,870	1,935	1,935
금산	18	9	9	-	-	-	-	-	-	-	-	3	18	9	9
부여	1,644	822	822	24	60	30	30	163.2	1,500	750	750	14	84	42	42
서천	530	265	265	44	110	55	55	6.8	60	30	30	60	360	180	180
청양	204.5	102.25	102.25	28	72.5	36.25	36.25	9.2	120	60	60	2	12	6	6
홍성	619.5	309.75	309.75	43	107.5	53.75	53.75	12.1	260	130	130	42	252	126	126
예산	4,716	2,358	2,358	512	1298	649	649	233.2	2,410	1,205	1,205	168	1,008	504	504
태안	133	66.5	66.5	34	85	42.5	42.5	1.2	30	15	15	3	18	9	9

참고 4 7. 16. ~ 호우피해 지역 현황

< 7.16.~20. 특별재난지역 선포 현황 >

구 분		우선 선포지역	추가 선포지역
합계		6곳	36곳
시·군·구	소계	6곳	16곳
	지역	<ul style="list-style-type: none"> • 경기 가평군 • 충남 서산시·예산군 • 전남 담양군 • 경남 산청군·합천군 	<ul style="list-style-type: none"> • 광주 북구 • 경기 포천시 • 충남 천안시·공주시·아산시·당진시·부여군·청양군·홍성군 • 전남 나주시·함평군 • 경북 청도군 • 경남 진주시·의령군·하동군·함양군
읍·면·동	소계	-	20곳
	지역	-	<ul style="list-style-type: none"> • 광주 광산구 어룡동, 삼도동 • 세종 전동면 • 충북 청주시 옥산면·오창읍 • 충남 서천군 판교면·비인면 • 전남 광양시 다압면 구례군 간전면·토지면 화순군 이서면 영광군 군남면·염산면 신안군 지도읍·임자면·자은면·흑산면 • 경남 밀양시 무안면 거창군 남상면·신원면

⑤	지자체의 국방연구·시험 인프라 조성 기반 마련				
건의기관	충남시장군수협의회 (논산시)	건의일자	2025. 11. 25.	협조부처 (부서명)	국방부 (시설기획과)
추진기간	2026~	소요예산	-		

◆ 국방 관련 연구·시험시설 조성과 군수산업 활성화를 위하여 시행령 개정을 통해 국방·군사시설사업의 범위를 확대 건의

□ 현황

- K-방산이 세계 시장에서 급성장하며, 무인로봇·드론·인공지능·자율주행 전차 등 첨단 민간기술이 국방 분야에 빠르게 접목되고 있음
- 국산 무기체계의 수출이 확대되고 글로벌 방위산업 경쟁이 심화됨에 따라, 국가 차원의 방산 기술력 강화와 실증 기반 확보가 중요 과제로 부상
- 이에 따라 지방자치단체들은 국방부 유희부지 및 국·공유지를 활용하여 국방 관련 연구·시험 인프라를 구축하고, 방산기업·연구기관과 연계한 산업 생태계 조성을 추진하고자 함

□ 문제점

- 현행 「국방·군사시설 사업에 관한 법률 시행령」 제2조(사업시행자의 지정 등) 제1호는 사업시행자(지자체 등) 지정 대상을 ‘①국방·군사시설 이전사업 또는 ②인접 작전시설 대체사업’ 으로 한정
- 지자체가 주도적으로 국방부 유희부지를 활용하거나, 방산 실증·검증 기반시설을 조성하여 지역 국방산업을 육성하는데 제도적 제약이 존재

□ 건의사항

- 국가 차원의 K-방산 전략과 지역 국방산업 육성정책 간 연계를 위해 「국방·군사시설 사업에 관한 법률 시행령」 제2조제1호를 개정하여, 지자체가 국방연구·시험·검증시설 설치사업의 사업시행자로 참여할 수 있도록 법적 근거를 신설 필요

【국방·군사시설 사업에 관한 법률 시행령 개정안】

현행	개정안
<p>제2조(사업시행사의 지정 등)</p> <p>① 「국방·군사시설 사업에 관한 법률」(이하 "법"이라 한다) 제3조제4호가목부터 라목까지의 어느 하나에 해당하는 자(이하 "지방자치단체등"이라 한다)는 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」 제4조에 따른 공익사업(이하 "공익사업"이라 한다)의 시행을 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 국방·군사시설사업이 필요한 경우에는 그 사업에 관하여 국방부장관에게 협의를 요청할 수 있다.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 공익사업 시행지역에 있는 국방·군사시설을 이전하는 사업 2. 공익사업의 시행으로 해당 공익사업 시행지역에 인접한 작전시설의 기능이 상실되어 해당 작전시설을 대체하는 작전시설을 설치하는 사업 	<p>제2조(사업시행사의 지정 등)</p> <p>① 「국방·군사시설 사업에 관한 법률」(이하 "법"이라 한다) 제3조제4호가목부터 라목까지의 어느 하나에 해당하는 자(이하 "지방자치단체등"이라 한다)는 「공익사업을 위한 토지 등의 취득 및 보상에 관한 법률」 제4조에 따른 공익사업(이하 "공익사업"이라 한다)의 시행을 위하여 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 국방·군사시설사업이 필요한 경우에는 그 사업에 관하여 국방부장관에게 협의를 요청할 수 있다.</p> <p>1~2 (현행과 같음)</p> <p><u>3. 국방산업의 육성 및 지원을 위하여 국방·군사에 관한 연구 및 시험 시설의 설치 및 운영에 관한 사업</u></p>

작성기관

소 속 : 논산시(국방산업과)

성명: 주낙기 ☎041)746-6623

⑥	국유지내 체육시설 운영시 사용료 감면 관련법 정비				
건의기관	충남시장군수협의회 (계룡시)	건의일자	2025. 11. 25.	협조부처 (부서명)	기획재정부 (국유재산협력과)
추진기간		소요예산	-		

◆ 공익 목적으로 활용 중인 국유지에 대해 매년 사용료를 납부함에 따라 지자체 재정에 부담이 되고 있어 관련법 정비 건의

□ 건의배경

- 군인 및 시민 복지 증진을 위해 지자체가 국방부 소유지에 조성한 공공체육시설에 대해 현행 국유재산법상 지자체가 토지 사용료를 납부해야하는 제도적 미비점 존재
 - ※ 현행 국유재산법령 : 국유재산 취득을 전제로 1년까지만 감면 가능
- 파크골프 수요 지속 증가 추세로 지자체 시설관리 재정 부담 가중

□ 계룡시 파크골프장 운영 현황

- (조성기간) 2018년 ~ 2022년
- (사 업 비) 약 20억 원 ※ 시설규모 : 36홀
- (조성위치) 계룡시 신도안면 정장리 6번지 일원 (국방부 소유)
 - ↳ 국유지 사용료 매년 약 8천만원 납부 중
- (사용인원) 총 25개 클럽, 약 1,300명 ※ 연간 약 10만 명 이용

□ 건의사항

- 지자체가 국유지내 공공체육시설 운영 목적으로 사용하는 경우 사용료를 감면받을 수 있도록 「국유재산법」 제34조(사용료의 감면)에 근거하여
- 「국유재산법 시행령」 제32조(사용료의 감면) 조항 신설 개정 건의

작성기관

소 속 : 계룡시(문화체육관광실)

성명: 이주호 ☎042)840-2432

－ 건의사항(중앙부처) －

⑦	공무원연금 수령자 및 배우자 기초연금 수급 제한 완화				
건의기관	충남시장군수협의회 (당진시)	건의일자	2025. 11. 25.	협조부처 (부서명)	보건복지부 (기초연금과)
추진기간	2026년	소요예산	-		

◆ 기초연금 제도의 취지인 노후소득 보장을 실질화하기 위해 공무원연금 수급자 및 그 배우자에 대한 일률적 수급제한을 완화 건의

□ **현 황**

- 기초연금은 65세 이상, 소득하위 70% 이하에게 월 최대 40만 원 지급
※가구소득인정액 : 1인가구 228만 원, 부부가구 364만 원 이하
- 기초연금법상 직역연금(공무원·군인 등) 수령자 및 배우자는 기초연금 지급 제외
※ 공무원연금 수급자 중 100만 원 이하 저수령자가 5만여 명 수준으로, 앞으로 연금제도 개정 영향으로 저수령자 증가가 예상됨

□ **문제점**

- 국민연금은 기초연금과 중복수급이 가능함에도 공무원연금 수급자 및 배우자는 기초연금 수급이 전면 제외되어 형평성 및 복지 사각지대 발생

구분	국민연금 수령 부부	공무원연금 수령 부부	비고
연금 수령 (예시)	각 연금 월 100만원 수령자인 경우(배우자 연금 없음)		
기초연금수급 가능 여부	가능 (부부합산 소득인정액 기준 364만8천원 이하 시)	불가 (직역연금 수급자 배우자 일괄 제외)	
기초연금 예상 금액	최대 월 40만원 (부부합산 시 각 32만원 수준)	0원	
총 월 소득액	국민연금 100만원 + 기초연금 약 64만원 = 164만원	공무원연금 100만원	
차이	약 64만원 격차 발생(월 기준)		

□ **건의사항**

- 공무원연금 수령자 및 배우자를 일률적으로 배제하지 않고, 개인별 소득·생활실태를 기준으로 수급 자격을 판단하도록 제도 개선

작성기관

소 속 : 당진시(자치행정과)

성명: 이연재 ☎041)350-3245

－ 건의사항(중앙부처) －

⑧	수종전환 벌채에 따른 조림사업비 증액 건의				
건의기관	충남시장군수협의회 (서천군)	건의일자	2025. 11. 25.	협조부처 (부서명)	산림청 (산림자원과)
추진기간	-	소요예산	-		

- ◆ 소나무재선충병 방제를 위해 수종전환 벌채가 적극 권장됨에 따라 벌채 후 조림사업 및 조림지가꾸기 사업에 대한 예산 증액 요청

□ 2026년 서천군 소나무재선충병 피해현황 및 방제계획

○ 피해현황

- 최초발생: '15.03.25. (장항읍 옥남리 / 소나무 2본)
- 소나무류반출금지구역 현황: 2읍 7면 69개리/13,440ha (2024.12.31. 기준)
- 발생현황

구분	계	2025년	2024년	2023년	2022년	2021년
감염목	1,998	797	511	254	217	219

○ 방제계획

(극심지역) 비인면 외 3개 읍·면 수종전환 조림을 통한 전량 벌채 및 파쇄(산림조합, 목재상 연계 및 협업)

(선단지 및 관광지 주변) 소구역 모두베기 및 예방나무주사 추진
(병해충예찰) 산림재난대응단 활용한 병해충 예찰 및 검경

□ 문제점

- 소나무재선충병 방제전략 중 극심지역 내 ‘수종전환 벌채’ 유도에 따른 보조조림 사업량 부족
→ 소나무재선충병 발생지 대규모 벌채 후 미조림 시 산사태 등 산림재난 발생 가능성 多

□ 건의사항(또는 개선사항)

- 소나무재선충병 방제 후 수종전환 조림을 위한 보조조림 사업비 증액(50ha)

작성기관

소 속 : 서천군(산림공원과)

성명: 이경일 ☎041)950-4116

⑨	어르신 친화적 공문으로의 행정 혁신				
건의기관	충남시장군수협의회 (청양군)	건의일자	2025. 11. 25.	협조부처 (부서명)	행정안전부 (행정제도과)
추진기간	-	소요예산	-		

- ◆ 「행정업무의 운영 및 혁신에 관한 규정 시행규칙」 개정으로 공문 상단 표기 내용 개선을 통해 어르신 행정 접근성 및 공문 가독성 제고

□ 현황

- 저출산·고령화 사회 심화로 행정서비스 수요가 고령층으로 확대
 - 인프라가 취약한 농촌지역은 행정서비스 전달을 위한 이장 역할 중요
- (단위: %)

고령인구비율				
구 분	2015년	2020년	2025년	비 고
전국	13.1	16.4	20.9	
충청남도	16.4	19.1	23.2	
청양군	31.3	35.7	42.3	

※ 청양군 65세 이상 이장(理長) 비율: 59.6%

➡ 기존의 공문 형식에서 어르신 친화적 공문으로의 개선 필요

□ 문제점

- 공문의 주요 정보(문서번호·담당부서·연락처)가 하단에 소형으로 배치되어 고령층 가독성이 낮음
- ➡ 기존의 공문 형식에서 어르신 친화적 공문으로의 개선 필요

□ 건의사항

- 고령층의 원활한 행정서비스 이용 및 접근을 위해 「행정업무의 운영 및 혁신에 관한 규정 시행규칙」 개정

작성기관

소 속 : 청양군(재무과)

성명: 박용제 ☎041)940-2632

⑩	국가지정문화유산 현상변경 등 허가권한 위임 범위 확대				
건의기관	충남시장군수협의회 (홍성군)	건의일자	2025. 11. 25.	협조부처 (부서명)	국가유산청 (역사유적정책과)
추진기간	2025~	소요예산	-		

- ◆ 국가문화유산 업무의 효율성을 제고하고 중앙부처의 일률적인 검토에서 벗어나 지자체별 상황에 맞는 업무 추진을 위해 국가유산청 허가 권한의 지자체 위임 확대

□ 현 황

- 국가지정문화유산 및 보호구역 내 현상변경 등의 행위는 국가유산청장의 허가 사항이나, 대통령령으로 정하는 경미한 행위(참고)의 경우 기초 단체장에게 권한 위임

(참고) 국가지정유산 지정(보호)구역 및 역사문화환경 보존지역 내 경미한 행위에 관한 기준

1. 공통사항

가. 신규 허가신청인 경우

4) 국가유산관리단체 등에서 주최·주관하는 각종 행사를 위해 연중 존치기간 100일 범위에서 땅깍기, 흙쌓기 없이 가설 시설물을 설치하는 행위로서 아래에 해당하는 경우(단, 행사완료 후 철거)

가) 20제곱미터 미만의 매표소·안내소

나) 50제곱미터 미만*의 개별 가설 시설물(행사용 천막, 이동형 임시화장실, 무대·조명·음향 시설의 설치 등) *동별·개별 시설물이 50제곱미터 미만인 경우 적용

□ 문제점 및 개선방향

- 경미한 행위의 범위가 협소하여 간소한 행사 및 연례 반복적인 행사 추진 시에도 국가유산청 허가 필요로 행정 효율성 저하
- 경미한 행위에 관한 기준 정비로 권한 위임 확대
- (국가유산청) 정책 마련, 사후 관리 등 총괄 역할과 더불어 국가지정문화유산 수리·복구 등 세밀한 검토가 필요한 사항에 역량 집중
 - (지 자 체) 허가 절차 단축으로 신속한 업무 처리 및 돌발상황에 유연한 대처 가능

□ 건의사항

- 국가지정유산 지정(보호)구역 및 역사문화환경 보존지역 내 경미한 행위에 관한 기준 정비를 통해 행정효율성 제고

현 행	개정건의(안)
<p>「국가지정유산 지정(보호)구역 및 역사문화환경 보존지역 내 경미한 행위에 관한 기준」</p> <p>1. 공통사항</p> <p>가. 신규 허가신청인 경우</p> <p>4) 국가유산관리단체 등에서 주최·주관하는 각종 행사를 위해 연중 존치기간 100일 범위에서 땅깍기, 흙쌓기 없이 가설 시설물을 설치하는 행위로서 아래에 해당하는 경우(단, 행사완료 후 철거)</p> <p>가) 20제곱미터 미만의 매표소·안내소 나) 50제곱미터 미만*의 개별 가설 시설물 (행사용 천막, 이동형 임시화장실, 무대·조명·음향 시설의 설치 등) *동별·개별 시설물이 50제곱미터 미만인 경우 적용</p> <p>나. 변경 허가신청인 경우(생략)</p>	<p>「국가지정유산 지정(보호)구역 및 역사문화환경 보존지역 내 경미한 행위에 관한 기준」</p> <p>1. 공통사항</p> <p>가. 신규 허가신청인 경우</p> <p>4) 국가유산관리단체 등에서 주최·주관하는 각종 행사를 위해 연중 존치기간 100일 범위에서 땅깍기, 흙쌓기 없이 가설 시설물을 설치하는 행위로서 아래에 해당하는 경우(단, 행사완료 후 철거 및 원상복구)</p> <p>가) 50제곱미터 미만의 매표소·안내소 나) 300제곱미터 미만*의 개별 가설 시설물 (행사용 천막, 이동형 임시화장실, 무대·조명·음향 시설의 설치 등) *동별·개별 시설물이 100제곱미터 미만인 경우 적용</p> <p>나. 변경 허가신청인 경우(생략)</p> <p><u>다. 국가유산관리단체 등에서 주최·주관하는 연례 반복적 행사 중 전년도 허가사항과 동일하거나 경미한 변경사항*이 있는 행사</u></p> <p><u>*국가지정유산 지정(보호)구역 및 역사문화환경 보존지역 내 경미한 행위에 관한 기준에 해당하는 행위</u></p>

작성기관

소 속 : 홍성군(문화유산과)

성명: 장용민 ☎041)630-1690

⑪	소나무재선충병 방제예산 확대 건의				
건의기관	충남시장군수협의회 (태안군)	건의일자	2025. 11. 25.	협조부처 (부서명)	산림청 (산림병해충방제과)
추진기간	-	소요예산	국비 20억원		

◆ 기후변화로 인하여 급속히 확산되고 있는 소나무재선충병의 신속한 방제를 위하여 군민의 재산을 보호하고자 재선충병 예산 지원을 건의

□ 현황

- 태안군 8개 읍·면 전 지역에서 재선충병 피해 발생
- 피해면적 약 800ha, 피해목 약 20만 본으로 추정, 최근 2년간 급격증가
- 해안권 중심으로 피해집중과 감염목 제거 후에도 재감염 사례가 발생
- 소나무재선충병 시료채취 현황

(단위: 본)

연 도	계	2021	2022	2023	2024	2025. 10.
감염본수	2,887	385	797	908	1,203	1,552

※ 해당 현황은 시료채취 현황으로 실제 감염 본 수는 20만 본으로 추정

□ 문제점

- 주택가 도로변 등 생활권 감염목 제거 민원 폭주(300건)
- 재원 부족으로 재선충병 방제 예산 부족
- 모두베기 등 시행 시 파쇄기, 운반 차량등 장비임차에 많은 경비 소요

□ 건의사항

- 재선충병 방제 사업 예산지원 건의(국비 20억원)
- 파쇄장비 임차료 등 예산 항목 신설 및 지원

작성기관

소 속 : 태안군(환경산림과)

성명: 장규승 ☎041)670-2828

Ⅲ. 협의회 보고사항

1. 충남시장·군수 AI리더십 워크숍 추진 결과 35
2. 민선8기 1-3차년도 우수 건의사항 담당자 국외연수 추진 결과 ... 38
3. 차기회의 개최 안내 41

III

협의회 보고사항

1

충남 시장·군수 AI리더십 워크숍 추진 결과

- ◎ 지방자치 공동발전 방향 모색을 위한 시장·군수들의 협력과 소통의 장을 마련하고자 개최한 충청남도 시장·군수 AI 리더십 워크숍 결과임.

I

워크숍 개요

- 일 시: 2025. 10. 15.(수) ~ 10. 16.(목) / 1박2일
- 장 소: 전라남도 신안군
- 대 상: 15명(충남 시장·군수)
- 주최/주관: 충남시장·군수협의회/(주)메타스마트(대표 서미라)
- 주요내용: 지역 에너지 정책 우수사례 견학 및 토론, AI 집중화 전문가 특강 등
- 워크숍 사진



AI활용 리더십 강화교육



신안 에너지 정책 우수 사업장



퍼플섬



퍼플교

Ⅱ 워크숍 추진일정

○ 추진일정

- 1일차[10.15.(수)]

시간	소요(분)	내용	비고
14:00 ~ 14:10	'10	• 집결 및 영접	집결: 안좌솔라시티 (안좌남부길 530-94)
14:10 ~ 15:10	'60	• 신안군 신재생에너지 사업지 방문 - 안좌 솔라시티 브리핑 - 통합관제실 견학	신안군 사업장 브리핑
15:20 ~ 16:20	'60	• 선진지 견학 - 퍼플섬 퍼플교 및 박지도	솔라시티 → 퍼플섬 버스 이동(10분)
17:00 ~ 19:00	'120	• 특강-AI기반 ChatGPT 등 활용	퍼플섬 → 숙소 버스 이동(40분)
19:00 ~ 19:20	'20	• 체크인 및 여장 정리	씨원리조트
19:20 ~ 20:30	'70	• 만찬(메뉴: 남도회정식)	씨원리조트 베스티버
20:30 ~ 21:00	'30	• 해변 어싱(자유)	숙소 앞 바다
21:00 ~	~	• 자유일정	씨원리조트 자은도

- 2일차[10.16.(목)]

시간	소요(분)	내용	비고
07:50 ~ 09:00	'70	• 조식 및 체크아웃	몰타
09:00 ~ 09:30	'30	• 자유토론(티타임)	
09:30 ~ 11:00	'90	• 신안군 요트체험	1004 요트체험장
11:00 ~ 12:30	'90	• 중식 및 해산	꽃피는무화가

Ⅲ 주요성과 및 개선사항

○ (주요성과)

1. 신재생에너지 분야 이해 증진 및 지역 접목방안 강구

- 안좌솔라시티 견학을 통해 신재생에너지 사업 모델에 대하여 충청남도 지역 내 접목방안 및 발전 가능성 등에 대해 활발한 논의가 이루어짐.
- 시장군수의 에너지 효율화 및 친환경 에너지 사업에 대한 이해력 향상

2. 지속 가능한 관광자원 개발 및 인프라 확장 필요성 도모

- 퍼플섬 방문을 통해 지역 특색을 살린 관광자원 홍보와 개발방안 논의
- 1004섬 요트체험을 통한 관광객 유치방안 및 지역경제 활성화 사례 견학

3. AI 특강을 통한 차세대 기술 활용 행정력 강화

- AI 특강을 통한 기술최신 동향과 지방행정에 적용하는 방안에 대한 안목을 높였으며, 향후 디지털 전환 및 스마트 행정 도입의 필요성 체감
- AI활용 지역사회 문제 해결 사례 등 기술적 접근을 구체화 할 수 있는 계기 마련

○ (개선사항)

- 신재생에너지 사업지에서의 활발한 토론과 AI특강에서 심도 깊은 논의와 토론시간이 필요했으나, 일정 상 시간이 부족한면이 존재했음.
- ▶ 향후 각 프로그램 간 시간 배분을 좀 더 여유롭게 조정하여 각 주제에 대한 충분한 논의와 질의응답 시간을 확보하여 추진 필요

- ◎ 민선8기 1-3차년도 우수 건의사항 평가결과에 따라 우수건의 시·군의 노고를 격려하기 위해 추진한 우수건의 담당자 국외연수 결과보고임.

I 연수개요

- (연수기간) 2025. 10. 27.(월) ~ 31.(금) 4박 5일
- (국 가) 중국 심양
- (연수대상) 총 7명(부여, 논산, 당진 각 2명+협의회 1명)
- (주요내용)
 - 오녀산성, 광개토대왕릉비 등 고구려 주요 유적지 방문 및 견학
 - 백두산 서파/북파 방문을 통한 자연경관 방문 및 서탑거리 견학
- (소요예산) 12,555,480원

연번	소속	직급	성명
1	충남시장군수협의회	행정7	전*혁
2	부여군	행정7	조*우
3	부여군	방송통신7	신*근
4	논산시	공업6	이*철
5	논산시	행정9	김*수
6	당진시	행정6	김*환
7	당진시	행정7	김*수

Ⅲ 연수일정

날짜	시간	주요일정
10. 27. ~ 31.	4박5일	
1일차 10. 27.(월)	08:50	▶ 인천 → 심양 (09:45)
	10:00	▶ [방문] 오녀산성[조망]/박물관
2일차 10. 28.(화)	10:00	▶ 백두산 북파: 노천온천지대/천지
	14:00	▶ [방문] 장백폭포/이도백하
3일차 10. 29.(수)	10:00	▶ 백두산 서파: 천지/37호경계비
	14:00	▶ [방문] 금강대협곡/고산화원
4일차 10. 30.(목)	10:00	▶ [방문] 광개토대왕릉/장수왕릉
	14:00	▶ [방문] 서탑거리 견학
5일차 10. 31.(금)	11:15	▶ 심양 → 인천 (14:10)

○ (항공편) 대한항공

- 인천 (08:50) → 심양 (09:45), KE831(1h 55m)
- 심양 (11:15) → 인천 (14:10), KE832(1h 55m)

○ (숙박) 통화(1박), 심양(2박), 이도백하(1박)

IV 세부 연수내용

- (일 시) 2025. 10. 27.(월)
- (장 소) 중국 랴오닝성 번시시 환인현 오녀산 일원
- (현장사진)



오녀산성

V 종합의견(시사점) 및 발전방향

- 이번 국외연수는 각 시·군의 우수 건의사항 담당자들을 대상으로 진행된 최초의 국외연수로, 그간 지역 현안 해결과 건의사항 발굴에 헌신해 온 노고와 성과를 공유하는 의미 있는 계기가 되었음.
- (지역발전과 환경 조화의 중요성 체감) 중국 백두산 북파 및 서파 코스를 탐방하며, 천혜의 자연환경과 생태 보전 사례를 직접 체험함으로써 지역 발전과 환경 조화의 중요성을 다시금 인식할 수 있었음.
- (충남 도내 시·군 네트워크 강화) 국외연수 과정에 참여한 시·군 간 직원들이 자연스럽게 교류하며 상호 간의 협력 의식을 다지고, 지역 현안 등에 대해 다양한 의견을 나눌 수 있었음.
- 따라서 향후 단순한 해외 자연경관 체험 등 견학 프로그램을 넘어 협의회 설립취지인 시·군간 결속력 강화를 위하여 실질적인 정책 벤치마킹과 교류 프로그램을 병행하는 등 보다 내실 있는 연수로 발전시켜 나갈 필요가 있다고 사료됨.

3

차기 회의 개최 안내

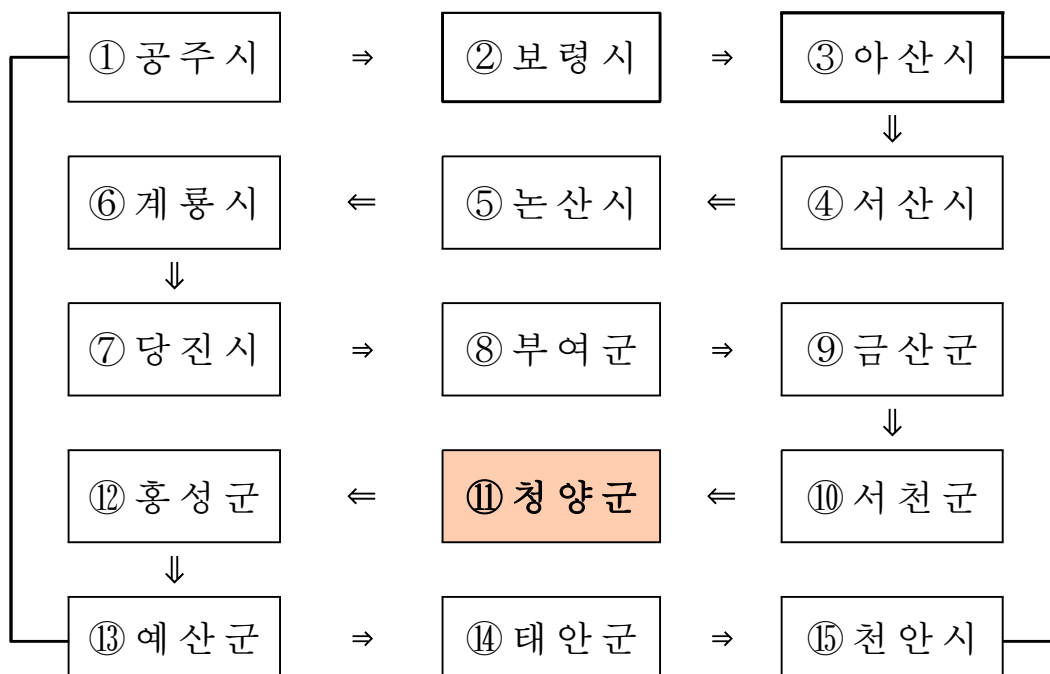
□ 개요

○ 개최시기 : 2026. 2월 중

○ 개최장소 : 청양군

※ 협의회 회의지역 순회결정: 민선8기2차년도제2차 정기회의(부여군, 2023.11.7.)

〈시·군 직제순서에 의거 개최〉



* 민선8기 2회('22.'23년) 회의를 개최한 천안시는 순번 마지막으로 배치

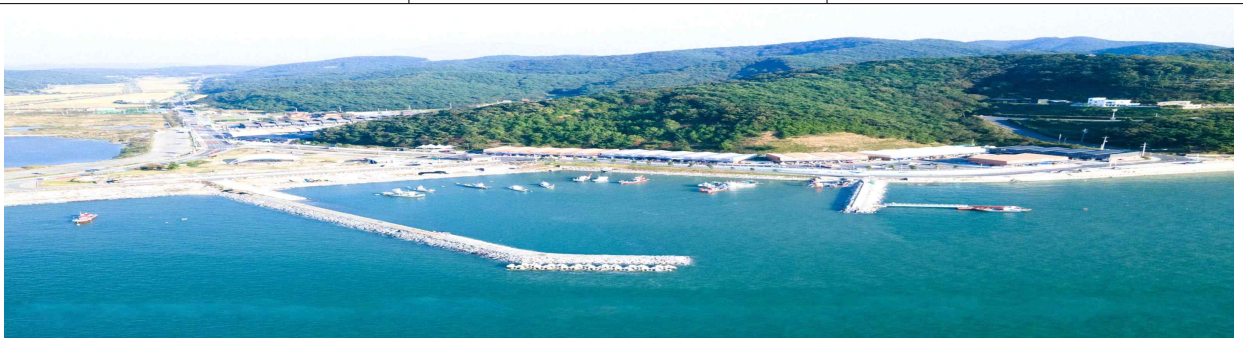
IV. 홍보·협조사항

1. 2025년 천북굴단지 운영(보령) 45
2. 서산 보원사지 오층석탑 국보 승격예고(서산) 46
3. 월남 이상재선생 서훈등급 상향 추진 협조(서천) 47
4. 2025 서천철새여행 개최(서천) 48

◆ 겨울철 최고의 먹거리이자 보령 9味중 하나인 영양가득 천북 굴을 즐길 수 있는 2025년 천북 굴단지 운영

□ 개 요

- 기 간: 10월 중순 ~ 3월 중순 ※ 굴축제: 11. 15. ~ 16.
- 장 소: 천수만 농어촌테마공원 일원(천북면 장은리)
- 주요내용: 개막식, 축하공연, 굴 시식행사, 관광객 노래자랑
- 주 관: 천북굴단지상인회



천북 굴단지

□ 협조사항

- 도내 많은 주민이 방문하여 영양 만점 제철 굴을 맛보고, 서해바다의 낙조를 보며 굴 따라길 트레킹도 즐길 수 있도록 홍보 협조

- ◆ 10세기 중반 건립되어 유산적 가치를 인정 받은 서산 보원사지 오층석탑의 국보 승격 예고를 홍보하고자 함.

□ 국보 승격 문화유산 현황

- 명 칭: 서산 보원사지 오층석탑 ※ 국가지정 보물(1963. 1. 21.)
- 시 기: 고려시대 광종대 건립(10세기 중반)
- 유산적 가치



- 법인국사 탄문의 주석 시기(10세기 중반)에 건립된 광종을 위한 석탑으로 건립시기가 명확함.
- 기단부 사자상과 팔부중상은 화염종 계열의 석탑을 나타내며 새로운 배치와 특징으로 고려 초 새로운 형식과 경향 창출
 - 사자상+팔부중상 조합은 굉장히 특이한 사례로 이전과 차별성
 - ⇒ 광종대 석조미술의 시대적 위상을 보여주는 대표석탑 "시대적 역사성 확보"
- 원위치에 상륜부를 제외한 기단부와 탑신부 부재의 파손이나 결실이 없는 대표적인 고려시대 석탑

□ 추진현황 및 향후계획

- 2025. 10. 30. : 국보 승격 지정 예고(30일 예고)
- 2025. 12. 11. : 문화유산위원회 지정 심의 후 지정 고시
- 2026. 1월 중 : 국보 지정서 전달식

[참고] 보원사지 현황

- 소 재 지 : 서산시 운산면 용현리 105 ※ 사적 제316호(1987. 7. 18.)
- 면 적 : 97,062㎡
- 보유문화재 : 보물 5점(오층석탑, 법인국사탑, 법인국사탑비, 석조, 당간지주)

- ◆ 월남 이상재선생의 공적을 발굴·재조명하고, 범도민 서명운동을 통해 공감대를 구축함으로써 역사적 위상에 부합하는 서훈 등급 상향 추진

□ 개요 · 현황

- (목적) 광복80주년을 맞아 충남 대표 독립운동가인 월남 이상재 선생의 공적을 재조명하여 서훈 등급 상향 추진(2등급, '62년 추서)
- (추진방향) 추가 공적발굴 및 증빙자료를 확보하고, 10만명 이상 서명 목표로 서훈상향을 위한 범국민 서명운동을 추진하여 월남 이상재 선생의 공적 및 역사적 위상에 맞는 서훈 등급 상향 추진
- ※ 도·시·군 공무원, 민원실 방문자, 유관기관·단체 등 도 단위 참여 적극 협력지원

□ 협조 또는 홍보사항

- (참여방법) 온라인(군 홈페이지 서명) · 오프라인(현장 서명)
- (홍보사항) 홍보물 배부 및 서명운동 협조



온라인 서명 접수

우리 민족의 등불, 민족지도자

월남 이상재 선생

서훈 상향 범국민 서명운동에 적극 참여해 주세요



서훈등급 상향 필요성

평생을 정치, 종교, 교육, 독립운동, 민족계몽을 위해 헌신한 월남 이상재선생의 현 서훈등급은 (2등급 대통령장) 으로, 선생의 공적에 걸맞게 **서훈등급 상향(1등급 대한민국장) 예우 필요**

충남 서천 출신 월남 이상재 선생은

세계 열강이 우리나라를 침탈하려 각축을 벌이던 구한말, 독립협회 활동과 YMCA 운동을 통해 민족을 계몽하고 인재를 양성함으로써 나라의 미래를 개척하는 데 헌신하신, 우리 민족의 선각자이자 위대한 스승이십니다.

어떻게 해야 하나요?

-  온·오프라인 서명운동에 참여해주세요!
-  SNS를 통해 널리 홍보해주세요!

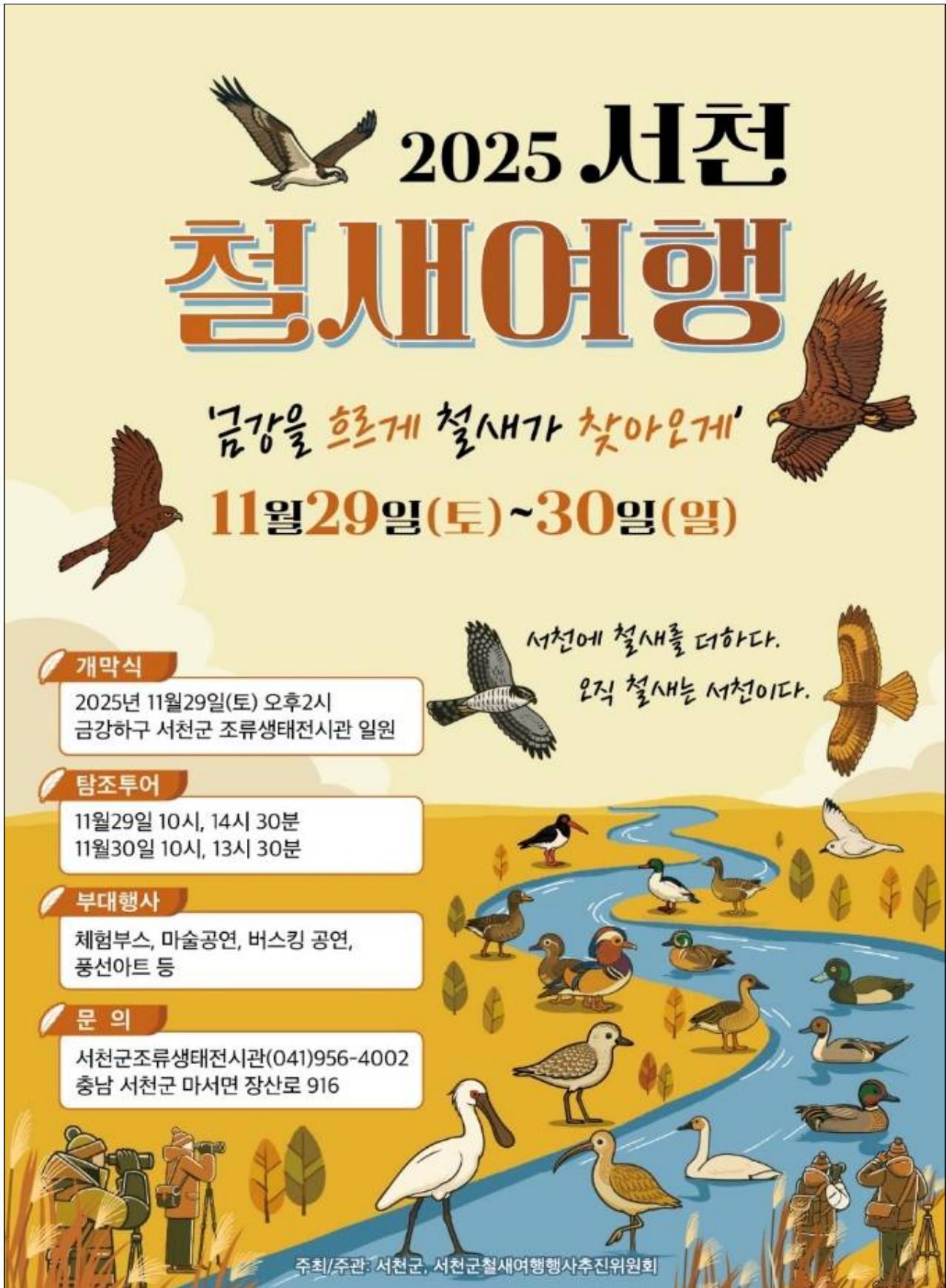
- ◆ 유네스코 세계유산인 서천갯벌과 금강하구로 찾아오는 겨울 철새를 보호하고 활용하기 위한 2025 서천철새여행 개최 안내

□ 개요 · 현황

- (행사기간) 2025. 11. 29.(토) ~ 11. 30.(일) 10:00 ~ 17:00
 - 개막행사: 2025. 11. 29.(토) 14:00
- (장 소) 서천군 마서면 서천군조류생태전시관 일원
- (주최/주관) 서천군 / 서천철새여행추진위원회
- (행사내용)
 - 전시·체험·홍보 부스 운영
 - 일 시: 2025. 11. 29(토) ~ 11. 30.(일) / 행사기간 중
 - 내 용: 서천갯벌·습지·철새 등 관련 전시 체험 및 서천군 특산품 홍보부스 운영
 - 유부도 탐조투어 운영
 - 일 시: 2025. 12. 6.(토) / 1회 운영
 - 내 용: 철새여행 기간내 행사장 현장접수(20명 내외)를 받아 유부도를 중심으로 철새 탐조투어 진행
 - 서천 철새 탐조투어 운영
 - 일 시: 2025. 11. 29.(토) ~ 11. 30.(일) / 매일 3회 운영
 - 내 용: 사전 및 현장접수를 통해 신청자 모집(300명 내외) 후 코스별 다양한 종의 철새를 관찰하는 투어 운영

□ 협조 또는 홍보사항

- 축제기간에 많은 관광객들이 방문할 수 있도록 시군별 홍보매체(유튜브, SNS, 전광판 등)를 활용한 적극적인 홍보 협조



The poster features a warm, yellowish-orange background with stylized clouds. At the top, a large eagle is in flight. The title '2025 서천 철새여행' is prominently displayed in the center. Below the title, a quote in a handwritten style reads '금강을 흐르게 철새가 찾아온게'. The dates '11월29일(토)~30일(일)' are shown in a bold, orange font. The lower half of the poster is divided into four sections: '개막식' (Opening Ceremony), '탐조투어' (Birdwatching Tour), '부대행사' (Side Events), and '문의' (Inquiry). Each section contains specific details about the event. The bottom of the poster is illustrated with various waterfowl, including ducks, geese, and swans, swimming in a blue river. On the left and right sides, there are illustrations of people in outdoor gear using binoculars and cameras to observe the birds. The overall theme is nature and birdwatching.

2025 서천 철새여행

'금강을 흐르게 철새가 찾아온게'

11월29일(토)~30일(일)

서천에 철새를 더하다.
인직 철새는 서천이다.

개막식
2025년 11월29일(토) 오후2시
금강하구 서천군 조류생태전시관 일원

탐조투어
11월29일 10시, 14시 30분
11월30일 10시, 13시 30분

부대행사
체험부스, 마술공연, 버스킹 공연,
풍선아트 등

문의
서천군조류생태전시관(041)956-4002
충남 서천군 마서면 장산로 916

주최/주관: 서천군, 서천군철새여행행사추진위원회

V. 참 고 자 료

1. 충청남도시장·군수협의회 회칙	53
--------------------------	----

(제정) 1998. 8. 22.
 (일부개정) 2019. 5. 27.
 (일부개정) 2019. 9. 30.
 (일부개정) 2020. 7. 13.
 (일부개정) 2021. 9. 7.
 (일부개정) 2023. 4. 26.
 (일부개정) 2025. 3. 11.

제1장 총 칙

제1조(명칭) 본회의 명칭은 “충청남도 시장·군수협의회” (이하 “협의회”라 한다)라 칭한다.

제2조(목적) 협의회는 「지방자치법」 제182조 규정에 따라 설치하며, 충청남도 시·군 상호간의 교류와 협력을 증진하고, 공동의 사안을 협의하여 지방자치발전에 기여함을 목적으로 한다.

제3조(사무소) 협의회는 사무소는 회장이 소속된 자치단체에 내에 둔다.

제4조(사업) 협의회는 제2조의 목적을 달성하기 위하여 다음 각 호의 사업을 시행한다.

1. 지방자치단체 공동 현안에 대한 정보교환 및 조사연구사업
2. 지방자치단체 교류와 협력증진에 관한 사업
3. 지방자치와 관련된 법령 제정·개정·폐지 및 국가정책에 관하여
의견개진 및 건의
4. 지방자치의 발전을 도모하기 위한 시책입안 및 개선방향 건의
5. 기타 협의회 목적 달성을 위해 필요한 사항

제2장 회 원

제5조(회원의 자격) ① 본 협회회의 자격은 충청남도의 시장·군수로 한다.

② 시장·군수는 임기개시와 동시에 회원이 되며, 퇴임과 동시에 회원자격이 상실된다.

제6조(권리와 의무) 회원은 본 협회회의 발전을 위하여 회의에 참석하여 의견을 개진하고, 표결할 권리를 가지며 회칙을 준수하고 회의에서 의결된 사항을 성실히 이행하여야 한다.

제3장 임 원

제7조(임원) 본 협회에는 다음의 임원을 둔다.

1. 회 장 1인
2. 부 회 장 2인 (개정 2020. 7. 13.)
3. 사무총장 1인
4. 감 사 1인

제8조(선출 및 임기) ①임원의 선출 및 임기는 다음과 같다.

1. 본 협회회의 회장, 부회장, 사무총장, 감사는 각각 정기회의에서 선출한다.

2. 임원의 임기는 2년으로 하되 연임할 수 있다.

② 임원의 임기는 7월 1일에 시작하여 익년 6월 30일에 종료하는 것으로 한다. 다만, 보궐 선출에 의한 경우의 임원의 임기는 전임자의 잔임 기간으로 한다.

제9조(임무) 본 협회 임원의 임무는 다음과 같다.

1. 회장은 본 협회회를 대표하고 협회 업무를 총괄한다.

2. 부회장은 회장을 보좌하며, 회장의 궐위 시 회장의 업무를 대행한다.

3. 사무총장은 본 협회회의 제반 사무를 총괄하며, 회장과 협의하여 사무국 운영을 관장한다.

4. 감사는 협회회의 재정상황을 감사하고, 그 결과를 정기회의에 보고한다.

제4장 회 의

제10조(회의) 본회의 회의는 정기회의, 임시회의로 구분한다.

1. 정기회의는 격월로 개최한다.
2. 임시회의는 회장이 필요하다고 인정할 시와 회원 1/3 이상 요구가 있을 시 개최한다.

제11조(의결) ① 협의회는 특별한 의결이 있는 경우를 제외하고는 제적 회원 과반 수 이상의 출석과 출석회원 과반 수 이상 찬성으로 의결한다.

- ② 시장·군수의 부득이한 사유 발생시 부시장·부군수가 대리참석 할 수 있으며 토의와 의결권을 갖는다.
- ③ 협의회는 심의할 안건이 경미하거나 긴급을 요하는 경우 또는 회장이 인정하는 특별한 사유가 있는 경우에는 서면으로 의결할 수 있다.

제5장 사무국

제12조(사무국) ① 협의회는 사무를 원활하게 처리하기 위해 사무국을 설치하고, 시·군에 공무원 파견을 요청할 수 있다.

- ② 전문위원은 지방자치 발전을 위한 학식과 경륜을 갖춘 자 중에서 채용하고 회장이 임면한다.
- ③ 사무국 직원 복무 및 채용 등에 관한 사항은 지방공무원법 관련 규정을 준용한다.
- ④ 사무국의 조직 및 운영에 관한 사항은 정기회의의 의결을 거쳐 별도로 정한다.

제13조(사무국의 업무) 사무국은 다음 각 호의 사무를 처리한다.

1. 협의회 종합계획 수립 및 운영·회계관리
2. 회의 운영 및 준비
3. 제4조 규정에 따른 사업 추진
4. 유관기관과의 협의
5. 기타 협의회와 관련된 사항

제6장 재 정

제14조(재원) 협의회는 다음의 수입금으로 충당한다.

1. 자치단체 부담금
2. 특별회비, 기부금
3. 기타 수입

제15조(회비) ① 회비는 협의회는 의결을 거쳐 정한다.

- ② 회비는 사무국 지정 은행계좌로 수납·관리하여야 한다.
- ③ 특별회비는 필요한 경우 정기회의에서 협의·결정한다.

제16조(회계연도)본 협의회는 회계연도는 매년 7월 1일부터 다음해 6월 30일까지로 한다.

제17조(예산 및 결산) ①세입·세출예산은 협의회는 의결을 거쳐 결정한다.

- ② 새로운 회계연도가 개시된 후 예산이 성립될 때 까지 필요한 경비는 전년도 예산에 준하여 집행할 수 있다. 이 경우 집행된 예산은 당해 연도 예산에 의해 집행된 것으로 본다.
- ③ 협의회는 집행예산은 정산하여 결산한다.

제18조(감사실시) ①감사는 매 회계 연도말 이후에 예산집행 등 협의회 재정운영 상황에 대해 결산감사를 실시한다.

- ②감사의 실시는 감사가 소속된 시군의 감사담당 공무원을 지정하여 대행하게 할 수 있다.

제19조(보칙) 협의회 회칙에 규정한 사항 외에 협의회 운영에 필요한 사항은 협의회에서 따로 정한다.

제7장 보 칙

제20조(상징물) ①협회의 대외적인 위상과 명예를 높이고 회원간의 응집력을 강화하기 위하여 협의회를 상징하는 상징물을 제작하여 사용할 수 있다.

- ②상징물은 ‘통합브랜드’로 하며 <별표 1>과 같다.

부 칙 (1998. 8. 22.)

제1조 본 회칙에 규정되어 있지 않은 사항은 일반 관례에 준한다.

제2조 본 회칙은 서기 1998년 8월 22일부터 시행한다.

부 칙 (2019. 5. 27.)

제1조(시행일) 본 회칙은 2019년 5월 27일부터 시행한다.

부 칙 (2019. 9. 30.)

제1조(시행일) 본 회칙은 2019년 9월 30일부터 시행한다.

부 칙 (2020. 7. 13.)

제1조(시행일) 본 회칙은 2020년 7월 13일부터 시행한다.

부 칙 (2021. 9. 7.)

제1조(시행일) 본 회칙은 2021년 9월 7일부터 시행한다.

부 칙 (2023. 4. 26.)

제1조(시행일) 본 회칙은 2023년 4월 26일부터 시행한다.

부 칙 (2025. 3. 11.)

제1조(시행일) 본 회칙은 2025년 3월 11일부터 시행한다.



충청남도시장·군수협의회

ChungCheongNamDo Association of Mayor